

Urapiti Paloma Castillo Moctezuma
El Colegio de San Luis, A.C.

China, la gran potencia en la región Asiática.

China, ser o no ser: un dilema entre gran potencia o superpotencia

El liberalismo explica la difusión económica y política de la civilización occidental moderna, la misma liberalización permitirá a China participar en esa civilización y contribuir a su expansión.

Fancis Doré¹, “Los regímenes políticos en Asia”

El desarrollo de China sería imposible sin Asia, y la prosperidad de Asia sin China.

Hu Jintao, Abril 2002, en una visita a Malasia.

La región Asiática es en la actualidad una zona de interés económico, por el creciente desarrollo, ejemplo de esto son los NIC's o nuevos países industrializados como Taiwán, Hong Kong, Corea del Sur y Malasia. También es importante por los latentes conflictos como las armas nucleares, como el caso de Corea o la carrera armamentista de China, Taiwán, India, Pakistán, Corea del Sur y Japón. Es importante a su vez resaltar que en esta región se encuentran los dos países más poblados del mundo, China e India.

China está presente en muchas discusiones de carácter internacional actualmente, pero cabe preguntarse si, fuera de los determinismos es realmente factible que China llegue a ocupar un lugar superior en el actual orden internacional. Para Buzan y Waever China ocupa actualmente una posición de *gran potencia* pero es el más grande desafío a la única superpotencia, Estados

¹ Francis Doré, “Los regímenes políticos en Asia”, p. 269

Unidos. Con esta ponencia busco esclarecer si China es una gran potencia o una superpotencia, y de ser así por qué; con énfasis en los aspectos económicos.

La diferencia principal para estos autores entre una *super* y una *gran potencia* radica en la capacidad de la primera para tener presencia en el todo el mundo, ya sea de manera individual, con cada uno de los países o con una proyección en los bloques regionales. La proyección en los bloques regionales es mucho más deseable debido a la amplitud de países con los que se negocia, de ahí la trascendencia de los sistemas regionales y de la posible influencia hacia el interior o exterior de los mismos, o de los líderes de estas regiones.

A partir de la década de los setentas, con la visita de Nixon, el ingreso a Naciones Unidas y las reformas económicas implementadas por Deng Xiaoping la República Popular de China incrementó su relevancia en la escena internacional. Podríamos catalogarlo, según Buzan² en un país *insider* del sistema internacional ya que posee una economía de mercado *socialista*, pero de mercado. Además se ha suscrito a un conjunto de reglas internacionales al ser parte de mecanismos internacionales como la Organización de Naciones Unidas, la Organización Mundial del Comercio, el Grupo de Cooperación de Shanghai o la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático+1, lo cual demuestra claramente su apertura hacia el sistema internacional.

² B. Buzan, O. Waever y J. Wilde, "Security a new framework for analysis", p. 153

En la década de los noventa, la República Popular de China planteó una nueva estrategia en su política exterior, particularmente en la región del Este Asiático. Actualmente ésta es la guía la política exterior, que trata de dejar atrás las percepciones de sus vecinos como una amenaza, cambiándolas a “China como oportunidad”. Esta nueva política exterior practicada por China en el Este Asiático se ha denominado como la del “Buen Vecino”.

El cambio en la política exterior de China le ha dado proyección a nivel regional, ejemplo de esto es su activa participación que se puede apreciar sensiblemente en el creciente número de tratados de los que forma parte. A su vez la pertenencia a estos mecanismos internacionales le ha permitido –más que liderar políticamente los organismos– participar con las normas del sistema internacional, en los intercambios comerciales dando una prosperidad al supercomplejo asiático³.

Con estos antecedentes, cabe preguntarse si este crecimiento podría impulsar el liderazgo de China en la región o es solamente un avance para la zona. Sin embargo, es necesario, primero que nada definir a la región asiática, en un primer momento decidí definir a la región, para este estudio, como China y los 14⁴ Estados con los que tiene frontera terrestre, más Japón y Corea del Sur, y por supuesto incluyendo Taiwán y Hong Kong.

³ Buzan y Waeber en su libro de “Regions and powers: the structure of intrantional security” califican a Asia como un supercomplejo en el cual participan todos los países, desde Asia central hasta el Este.

⁴ Corea del Norte, Rusia, Vietnam, Laos, Myanmar, India, Bután, Nepal, Pakistán, Tayikistán, Afganistán, Kirguizistán, Kazajstán, Mongolia

Esta región tiene 38 100 000 km² de 148 940 000 de km², lo cual representa un 20.1% de la porción terrestre en el mundo; respecto a la población ésta región posee 3, 074, 353,255 de 6, 446,131, 400, lo cual es el 47% de la población mundial. Sin embargo, a esta región es necesario añadir países del Sudeste Asiático, debido a la gran cercanía que se ha desarrollado por los mecanismos internacionales de comercio. Por lo tanto es necesario añadir a Filipinas, Tailandia, Camboya, Malasia, Brunei, Indonesia y Singapur.

Al añadir a estos países se suma una gran población, que es de 438 millones con una extensión territorial de 3 250 000 km². Lo cual representa una región con un total de 27.7% de la extensión territorial mundial, un 54.4% de la población, y con un Producto Interno Bruto de \$20, 531.699 billones de dólares, que representa el 37% del Producto Mundial Bruto.

Ante este contexto es innegable la relevancia de la región no sólo al interior, sino al exterior de la misma, pero esta grandeza territorial y poblacional puede ser oportunidad o amenaza y esto se ha demostrado en la diversidad de intereses en la región. Sin embargo, China ha tratado de participar en los diversos procesos regionales, incluso podría considerársele como un eje unidor del Este Asiático, entre el Norte, Centro y Sur.

En el Norte-Centro participa en el Grupo de Shanghai junto con Rusia, Kazajstán, Kirguizistán, Tayikistán y Uzbekistán. Este grupo fue creado en el 2001, para luchar como bloque contra la amenaza a la supervivencia de estos Estados,

participando así en un asunto de securitización⁵ internacional. El objetivo concreto era luchar contra el separatismo islámico, el terrorismo y el extremismo que extiende su amenaza en Asia Central. Esto inició como una construcción de confianza en las regiones fronterizas y se incrementó hasta los beneficios mutuos de cooperación en materia política, de seguridad, diplomática, económica, comercial, etc.

Al pertenecer a este grupo, China además de enfrentar el problema separatista islámico de Xinjiang, extiende su presencia e influencia por Asia Central, donde tiene importantes intereses económicos. Uno de los principales estímulos de Asia Central para China son los recursos naturales como el petróleo ya que le interesa que se creen gasoductos y oleoductos para abastecer a China de la energía que necesita para su desarrollo⁶.

Otro grupo importante, es la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático o ANSEA, en su origen esta asociación era restrictiva con la membresía en base a criterios geográficos; sin embargo, con el paso del tiempo ha incorporado a otras potencias de la región Este de Asia. Los miembros plenos de la ANSEA son Vietnam, Laos, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia, Malasia, Indonesia, Camboya y Brunei, mientras que China, Japón y Corea del Sur son actualmente socios plenos de diálogo.

⁵ Entendido como Buzan y Waever, es un acto discursivo mediante el cual se securitiza alguna amenaza, para derivar en una serie de políticas específicas, como el gasto en armamento o el proteccionismo.

⁶ Higuera, Georgina, "China: la venganza del Dragón" p.278

La ANSEA fue creada en 1967 en la Conferencia de Bangkok, con los fines de establecer una asociación regional de cooperación la cual estimulara el crecimiento económico, paz y estabilidad regional así como una mutua asistencia en cuestiones comunes de interés en las áreas económica, social, cultural, técnica, científica o administrativa.

La primera cumbre informal en la que participó China de ANSEA+3 tuvo lugar en 1997 y durante ésta Jiang Zeming hace el discurso “Unirse en la cooperación y construir un futuro juntos”. De la cual surge la política de “Buena Vecindad” que dejaba en claro que más allá del mero interés de China se deseaba el desarrollo de la región Asiática de manera integral. Con ello compartiría con los otros países su desarrollo, ya fuera en comercio o en inversión, dado que esto es parte la proyección de la misma China en el sistema internacional.

Actualmente ANSEA está incrementando sus facultades originales, por ejemplo en el año 2002 cuando firmó con China un acuerdo marco sobre la Cooperación Económica Integral China-ANSEA. Este acuerdo marco dio inicio al proceso de libre comercio de China con la región Sudeste de Asia. Dentro de este mismo marco ANSEA+3 ha tenido conversaciones sobre terrorismo, al igual que de la situación de Irak o de la Península de Corea.

Sin embargo, la importancia del ANSEA para China radica en dos cuestiones: la primera de carácter político-militar es debido a la posibilidad de intercambiar puntos de vista y de fortalecer la cooperación en la región lo cual

lleva a un mutuo entendimiento, confianza y con ello a un mutuo beneficio entre los Estados del Este Asiático⁷. La segunda cuestión es de carácter económico, y es el beneficio en la economía de cada uno de los miembros, que los lleva hacia un desarrollo de la región.

Por ejemplo, las exportaciones a nivel mundial durante el 2003 fueron de 7billones 294 mil millones de dólares. Mientras que las Asia las fue de 1 billón 901 mil millones de dólares; de los cuales el comercio intraregional de Asia representó 950 billones de dólares. El segundo lugar de destino de las exportaciones asiáticas fue Norteamérica, a donde se envió 438 mil millones de dólares en mercancías. Es importante ver que la diferencia entre el primer y el segundo lugar de destino de las exportaciones es muy significativa.

También es interesante comparar con las exportaciones con otras regiones como la de América del Norte, en el 2003 sus exportaciones representaron 997 miles de millones de dólares. Conjuntamente se encuentran cifras de los mecanismos regionales, como la ANSEA que exportó en 2003 451 miles de millones de dólares, sin contar las exportaciones de Japón, Corea del Sur o China (427 +438 billones de China y Japón respectivamente) dando un total de 1 billón 316 mil millones; esto mientras que el TLCAN exportó 1billón 100 mil millones de dólares⁸.

⁷ White Papers of the Government “China’s National Defense 2002”, Cap. Regional Security Cooperation

⁸ Organización Mundial de Comercio “Estadísticas del Comercio internacional 2004, comercio por regiones”

Con esta cantidad de exportaciones podemos apreciar que la posición de Asia con respecto al comercio internacional ha aumentado en general –no sólo la de China–. Por esto es importante resaltar que en porcentaje de crecimiento de las exportaciones Asia es quien tiene los mayores índices porcentuales en el aumento de exportaciones a nivel mundial.

Por lo tanto, para China el comercio internacional representa actualmente un mecanismo por medio del cual participa en las diversas dinámicas de integración mundiales. Con ello ha logrado hacerse un lugar importante en el sistema regional así como a nivel mundial, ejemplo de esto es que sus compañeros comerciales más importantes fueron, en el 2002, Japón, Estados Unidos, la Unión Europea, Hong Kong, ANSEA, Taiwán, Corea del Sur, Australia, Rusia y Canadá⁹.

Dados los mecanismos a los que pertenece China deja en claro su interés por la región Asiática, ya que está en la misma línea de intereses que tiene la región: es el desarrollo individual y colectivo de los Estados Asiáticos. Es por ello que China ha desarrollado una política regional dando así un papel relevante a sus *vecinos* ya que Japón es su socio comercial número uno, Hong Kong el cuarto, mientras que los 10 países del ANSEA ocupan el quinto lugar y Taiwán el sexto, Corea del Sur el séptimo y Rusia el noveno. Con lo cual deja en claro que de los 10 primeros socios comerciales de China existen 6 lugares ocupados por sus *vecinos*.

⁹ People's Daily, "Figures: China's Top Ten Trade Partners"

Sin embargo, tres de los cuatro socios restantes de China, que son Estados Unidos, Australia y Canadá son parte de otro mecanismo al cual pertenece China, que es el mecanismo de Cooperación Económica del Asia Pacífico. El APEC comprende a 21 miembros de 3 continentes distintos, son 7 vecinos de China, más 6 miembros del ANSEA, más 3 de Oceanía, y por último 4 en América.

Esto ha configurado un contexto en el cual China no sólo está teniendo una gran proyección en la región asiática, sino que también en otros continentes, y que va en aumento de acuerdo a su crecimiento y a las relaciones de exportación e importación que tiene con otras áreas comerciales.

Con lo anterior, podemos observar que China tiene mecanismos internacionales institucionalizados de sus relaciones, ya sean de cooperación comercial, política, diplomática o militar, ubicados en grupos geográficos más que de carácter individual¹⁰. Por medio de éstos mecanismos ha impactado en los demás países de su región –y el mundo– creando lo que Buzan llama un supercomplejo regional asiático, debido a su extensión y a la unión que tienen los Estados en materias de interés general, ya que existen problemas que son securitizados por la zona en su conjunto.

Finalmente, podemos ver que el cambio en la política exterior de China hacia la región a la cual pertenece ha traído grandes avances a la totalidad de la zona. Sin embargo, la concretización de esta política exterior con respecto a Asia

¹⁰ China tiene tratados comerciales únicamente con Hong Kong, con Corea del Sur y un tratado trilateral con Corea del Sur-China-Japón

se dio con el cambio de generación de los líderes del partido representado por Hu Jintao; esto sin olvidar que se venía vislumbrando este escenario por la pertenencia mecanismos, impulsado por Jiang Zeming.

Debido a esta nueva internacionalización de China es que se le percibe como una de las grandes potencias de la región Asiática. Buzan da tres características de las *grandes potencias*, que China cumple. La primera es que, China debe ser tomada en cuenta por los otros Estados de la región para sus cálculos de acciones presentes o de futuro próximo, lo cual se da; ejemplo de esto es que las acciones de otros Estados de la región las miden ante los probables costos que puedan tener si se atenta contra algún interés específico de China, en especial de soberanía o no intervención.

El punto número dos es, que se autoperciben como poderes regionales y con una potencialidad de ser una superpotencia y son capaces de operar en más de una región. Los altos índices de comercio mundial y de desarrollo plantean a China como un poder regional y así es percibido por él mismo, además de algunos de los miembros de la comunidad internacional, no sólo regional. Cabe mencionar el caso del APEC, donde China mantiene una presencia importante no sólo en Asia, sino que en Oceanía y América, directamente, ya que tiene presencia por sus grandes flujos comerciales, así como de inversión en áreas estratégicas para su desarrollo.

A su vez, China tiene el reto de convertirse en una *superpotencia*, ya que con la influencia que está obteniendo en otras regiones –y logrando en algunas– puede llegar a convertirse y cambiar el orden del sistema internacional actual. Sin embargo, debería tener en cuenta si realmente quiere esto, ya que le plantearía mayores costos la obligación de tener presencia a nivel mundial en todos los procesos securitizadores

Por último, la tercer característica de Buzan para una *gran potencia*¹¹ es que es necesario que China esté presente en algunos los procesos de securitización del sistema internacional. En la actualidad el terrorismo es uno de los problemas más securitizados en el sistema internacional y China lo ha introducido en la agenda de varios de los mecanismos regionales, específicamente en el Grupo de Shanghai y la ANSEA. Otro problema que se ha securitizado en el sistema internacional son las armas nucleares, particularmente en el caso de Corea del Norte, en cuyo caso ha participado activamente por tratar de contener el latente conflicto.

La cuarta característica, que se podría añadir es la posición que geográfica estratégica, a la cual más allá de verla como un problema por el gran número de países con los que tiene frontera, se le ha aprovechado como una oportunidad. Lo cual nos muestra a China es un eje que vincula a varios procesos de interacción e integración en Asia, tanto Centro, como Sur, Norte y Este.

¹¹ Barry Buzan “Regions and power” p. 35

A pesar de que no ha pugnado por un liderazgo político único dentro de estos mecanismos de integración China ha mostrado su relevancia regional con hechos, específicamente con los intercambios comerciales y con las políticas de seguridad regionales, como el nuevo concepto de seguridad, que se basa en la confianza y diálogo a través de la cooperación de la región

Esto es lo que le ha dado una gran proyección en la región Asiática, así como en otras regiones. Su política de “Buena Vecindad” ha impulsado el desarrollo de la región haciendo que ésta a su vez crezca en torno al desarrollo que China mantiene. Por lo tanto China se está convirtiendo en un eje articulador de la región asiática tanto de Norte como del Centro y Sur de Asia convirtiéndose con ello en una *gran potencia* del supercomplejo Asiático y dejando las puertas abiertas para convertirse en una *superpotencia*.

Bibliografía:

- Buzan, Barry y Ole Waever, "Regions and Powers: the structure of international security" Cambridge University Press, Nueva York, 2003,
- CIA World Fact Book, [<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/>]
- Doré, Fancis, "Los regímenes políticos en Asia" México, Siglo XXI, 1997, pp. 403
- Higuera, Georgina, "*China: la venganza del Dragón*" Barcelona, Ediciones Península, 2003, pp. 302
- Kornberg, Judith y John Faust, "China in World Politics: policies, proces, prospects", Estados Unidos, Lynne Rienner Publishers, 2005, pp. 294
- Ministry of Foreign Affaire of the people's Republic of China, "Shanghai Cooperation Organizatió" [<http://www.fmprc.gov.cn/eng/topics/sco/t57970.htm>]
- Organización Mundial del Comercio, "Estadísticas del Comercio Internacional 2004", *Comercio regional* [http://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/its2004_s/its04_byregion_s.htm,]
- Peoples Daily, "Figures: China's Top Ten Trade Partners" [http://english.people.com.cn/200205/14/eng20020514_95640.shtml]
- Rosas, Maria Cristina (coord.), "América Latina en la cuenca del Pacífico: México, Chile y Perú en APEC", México, Universidad Autónoma de México y la Universidad Nacional Australiana, 2005, *América Latina frente al regionalismo del APEC*
- White Papers of the Government "China's National Defense 2002", Cap. Regional Security Cooperation [<http://www.china.org.cn/e-white/index.htm>]